
SUMARIO

ABREVIATURAS.....	XIII
PRESENTACIÓN.....	XV
INTRODUCCIÓN.....	1
1. El Derecho Administrativo ante un mundo en disrupción.....	1
2. Objeto y estructura de este ensayo.....	3

PRIMERA PARTE EL DESLINDE CONCEPTUAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

CAPÍTULO I

El interés público y la potestad administrativa como premisas conceptuales del Derecho Administrativo

1. LA COHERENCIA CON LOS ORÍGENES: EL CONSTITUCIONALISMO OCCIDENTAL Y LA RACIONALIZACIÓN DEL PODER.....	9
2. EL INTERÉS GENERAL.....	15
2.1. Abstracción del concepto.....	15
2.2. El papel del principio de legalidad en esta cuestión: la determinación de los intereses generales positivizados.....	19
2.3. La satisfacción del interés general no es una función monopolística de la Administración, ni exige necesariamente el ejercicio de prerrogativas.....	20
3. La potestad administrativa.....	21
3.1. Las tres manifestaciones del poder jurídico: potestad, poder jurídico condicionado y derecho adquirido.....	22
3.2. Las potestades públicas: concepto y delimitación con las potestades privadas.....	27
3.3. Entrecruzamiento orgánico de las potestades públicas y análisis específico de algunas de ellas.....	29
3.3.1. <i>Las potestades públicas originarias.</i>	29
3.3.2. <i>Otras potestades públicas distintas de la administrativa.</i>	31

3.4.	Definición y notas conceptuales de la potestad administrativa.	32
3.4.1.	<i>Definición de la potestad administrativa</i>	32
3.4.2.	<i>Notas conceptuales: rasgos diferenciadores e identitarios</i>	32

CAPÍTULO II

Los conceptos de Derecho Administrativo y Administración pública

1.	PRELIMINAR: LA AUSENCIA DE UN CONCEPTO UNITARIO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO POSITIVO. EL FENÓMENO DE LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	55
2.	REFLEXIONES SOBRE EL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	59
2.1.	La Administración como interfaz del poder público con la ciudadanía (organización creada para actuar en el giro o tráfico jurídico y económico).	59
2.2.	La personalidad jurídica como atributo necesario de la Administración pública.	62
2.3.	Administración pública en sentido amplio o lato (sector público institucional o administrativo) y Administración pública en sentido estricto	64
2.3.1.	<i>Teoría general</i>	64
2.3.2.	<i>Acogida de esta construcción en las nuevas leyes de régimen jurídico del sector público y de procedimiento administrativo común</i>	65
2.4.	El régimen jurídico resultante.	66
2.4.1.	<i>La Administración pública en sentido estricto se rige por un Derecho estatutario propio. Ha sido creada esencialmente para ejercer potestades administrativas. Personalidad de Derecho Público y de Derecho Privado</i>	66
2.4.2.	<i>La Administración en sentido lato (sector público institucional) se rige por ese Derecho cuando ejerce potestades administrativas, y se somete además —y en todo caso— a los principios constitucionales que presiden el quehacer de la Administración</i>	68
2.5.	Acomodación del continente al contenido: libre elección de la forma de personificación, con pleno respeto a la naturaleza de la forma elegida	69
3.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE DETERMINAN EL ESTATUTO JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	71
3.1.	La satisfacción del interés general: la Administración pública como organización vicaria	71
3.2.	La objetividad.	73
3.2.1.	<i>Alcance del principio</i>	73
3.2.2.	<i>Aplicación del principio de objetividad (prohibición de la arbitrariedad) a todo el sector público</i>	75
3.3.	El pleno sometimiento a la ley y Derecho.	76
3.3.1.	<i>El principio de legalidad</i>	76
3.3.2.	<i>La Administración como titular de potestades administrativas</i>	76
4.	REFLEXIONES SOBRE EL CONCEPTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO. LOS TRES ÁMBITOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	77
4.1.	El estatuto jurídico de las Administraciones públicas	77
4.2.	La atribución y ejercicio de las potestades administrativas	78
4.2.1.	<i>La sujeción al Derecho Administrativo del ejercicio de las potestades administrativas por parte de cualquier entidad del sector público, ya sea de Derecho Público o Privado</i>	78
4.2.2.	<i>La asimetría Derecho Administrativo-Administración pública: la extensión del Derecho Administrativo</i>	81
4.3.	El control judicial de las potestades administrativas	82

SEGUNDA PARTE
**DESAFÍOS EN LA DIMENSIÓN ADMINISTRATIVA
 DEL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO**

CAPÍTULO III

Reformulación del Estado social ante la regresividad de los derechos sociales

1.	LOS DERECHOS SOCIALES COMO COMPONENTE BÁSICO DE LAS PRESTACIONES ADMINISTRATIVAS CONTEMPORÁNEAS	87
1.1.	La dignidad de la persona como opción axiológica constitucional básica.	88
1.2.	Enquadre de los principios rectores en el marco de la forma de Estado.	91
1.3.	La mutación encubierta de la forma de Estado	93
2.	LA RACIONALIZACIÓN DEL ESTADO SOCIAL: ARGUMENTOS E INSTRUMENTOS PARA GESTIONAR EL NIVEL DE PRESTACIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES	97
2.1.	La madurez del Estado social	98
2.2.	La dignidad humana como límite absoluto a los recortes	100
2.3.	La necesidad de justificación de la medida revocadora	103
2.4.	El principio de proporcionalidad.	103
2.5.	La prohibición de defecto de protección; su articulación mediante juicios de ponderación de principios.	104
2.6.	El principio de confianza legítima.	106

CAPÍTULO IV

Desafíos del Estado democrático de Derecho

1.	LA PROGRESIVA DECONSTRUCCIÓN DEL ESTADO DEMOCRÁTICO.	107
1.1.	El fin del poder: la distorsión de las mayorías y la dominación del gobierno democrático por agentes externos a la representatividad electoral	107
1.2.	La sociedad del riesgo y las imposiciones de la técnica. Sus derivaciones sobre el sesgo de la investigación científica.	108
1.3.	Los mercados	110
1.4.	Las redes sociales y las falsas mayorías	110
1.5.	La reivindicación de la democracia: apertura al principio de participación	112
2.	LA PROGRESIVA DECONSTRUCCIÓN DEL ESTADO DE DERECHO	114
2.1.	La motorización normativa.	114
2.1.1.	<i>El desordenamiento jurídico</i>	114
2.1.2.	<i>¿Una codificación a la americana?</i>	116
2.2.	La necesaria renovación de la legislación del procedimiento administrativo	118
2.2.1.	<i>El Estado garante: mutación en la posición de la Administración</i>	118
2.2.2.	<i>El necesario desarrollo del régimen jurídico de las nuevas técnicas de intervención administrativa</i>	120
2.2.3.	<i>Simplificación de los procedimientos. El procedimiento administrativo adecuado</i>	123
2.2.4.	<i>La transición a la administración electrónica</i>	125
2.3.	La frustración de expectativas y el imperio de la <i>inseguridad jurídica</i>	126
2.4.	La Justicia contencioso-administrativa y su falta de medios. La necesaria reconsideración de la tutela cautelar y del régimen de las costas. El impulso efectivo de los medios extrajudiciales de resolución de conflictos	128
2.5.	La pérdida del valor vinculante de las normas: legalidad <i>vs.</i> legitimidad	129
3.	LA RUPTURA DEL CONTRATO SOCIAL.	131

3.1.	La lacra de la corrupción, la inutilidad de los controles y el hartazgo de las masas. El principio de <i>desconfianza legítima</i>	131
3.2.	Soluciones y propuestas.	133
3.2.1.	<i>Reconfiguración del sistema de controles. El imperio de la transparencia</i> . .	133
3.2.2.	<i>Una Autoridad Independiente de Control y Sanción Administrativa</i>	134
BIBLIOGRAFÍA		137